

---

---

**EFRAÍN GÓMEZ CARDONA**

-Tratadista de Derecho Constitucional y Administrativo-

-Profesor de la Universidad de Medellín-

**NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO  
COLOMBIANO**

**GENERAL Y ESPECIAL**

1a. edición

1995

BIBLIOTECA JURIDICA





## ÍNDICE GENERAL

### EL NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL Y ESPECIAL

#### Capítulo I

#### ADMINISTRACIÓN

	Página
<b>Aclaración preliminar</b> .....	7
<b>1. Concepto general</b> .....	8
1.1. <i>Noción</i> .....	8
1.2. <i>Evolución</i> .....	9
1.3. <i>Principios</i> .....	10
1.3.1 <i>Burocratización</i> .....	10
1.3.2. <i>Separación funcional</i> .....	10
1.3.2.1. <i>Administración normativa</i> .....	10
1.3.2.2. <i>Administración ejecutiva</i> .....	10
1.3.3. <i>Jerarquización intraorgánica</i> .....	11
<b>2. Administración pública</b> .....	13
2.1. <i>Criterios</i> .....	14
2.2. <i>Estructura de la administración</i> .....	14



2.4.5.1.1.1. Elementos característicos.....	35
2.4.5.1.1.1.1. Creación o autorización legal.....	35
2.4.5.1.1.1.2. Atribución de funciones administrativas .....	35
2.4.5.1.1.1.3. Personería jurídica .....	36
2.4.5.1.1.1.4 Autonomía administrativa .....	36
2.4.5.1.1.1.5. Patrimonio público y autonomía financiera .....	37
2.4.5.1.1.1.6 Control por parte del poder central.....	37
2.4.5.1.1.1.7. Aplicación del derecho público .....	38
2.4.5.1.1.1.8. Principio especialidad.....	38
2.4.5.1.1.1.9. Modalidades.....	39
2.4.5.1.2. Unidades administrativas especiales.....	38
2.4.5.2. Entidades no administrativas.....	40
2.4.5.2.1. Empresas industriales y comerciales del Estado.....	40
2.4.5.2.2. Sociedades de economía mixta .....	42
2.4.5.3. Entidades descentralizadas indirectas.....	44
2.4.5.3.1. Asociaciones entre entidades públicas.....	44
2.4.5.3.2. Sociedad de economía mixta indirecta.....	44
2.4.5.3.3. Sociedad entre entidades públicas.....	45
2.4.5.3.4. Asociaciones o corporaciones participación mixta.....	45
2.4.5.3.5. Fundaciones de participación mixta.....	45

## Capítulo II

### RELACIONES ENTRE PERSONAS ÓRGANOS Y UNIDADES

<b>1. La competencia.....</b>	<b>47</b>
1.1. Distribución de competencias administrativas .....	48
1.1.1. Distribución de competencia entre Nación y entidades territoriales.....	49
1.1.2. Distribución de competencia entre la Nación o una entidades territorial y sus entes descentralizados por servicio .....	60

1.1.3. Distribución al interior de las entidades territoriales.....	61
1.1.3.1. La Nación.....	61
1.1.3.1.1. Presidencia.....	61
1.1.3.1.2. Ministerios.....	61
1.1.3.1.3. Departamentos administrativos.....	62
1.1.3.1.4. Superintendencias.....	62
1.1.3.2. Departamentos.....	62
1.1.3.3. Municipios.....	62
<b>2. Relaciones de alejamiento.....</b>	<b>62</b>
2.1. Relación de dependencia (jerarquía).....	62
2.1.1. Desconcentración.....	63
2.1.1.1. Asignación legal.....	63
2.1.1.2. Delegación.....	63
2.2. Adscripción.....	66
2.3. Vinculación.....	67
2.4. Autonomía.....	67
2.4.1. De las universidades y otros entes.....	68
2.4.2. De las entidades territoriales.....	69
<b>3. Relaciones de acercamiento. Coordinación, concurrencia y subsidiariedad.....</b>	<b>74</b>
3.1. Coordinación.....	74
3.2. Concurrencia.....	76
3.3. Subsidiariedad.....	76

### Capítulo III

#### MEDIOS

<b>1. Teoría patrimonial del Estado.....</b>	<b>79</b>
1.1. El patrimonio estatal.....	79
1.1.1. Dominio público natural.....	79
1.1.1.1. El subsuelo.....	79

1.1.1.2. Recursos naturales renovables.....	81
1.1.1.2.1. Aguas.....	81
1.1.1.2.2. Bosques.....	81
1.1.1.2.3. Fauna silvestre.....	81
1.1.1.2.4. Fauna y flora acuática.....	82
1.1.2. Dominio público por adquisición.....	82
1.1.2.1. En el mercado.....	82
1.1.2.2. Expropiación.....	82
1.1.2.2.1. Inmuebles no rurales.....	82
1.1.2.2.1.1. Casos.....	82
1.1.2.2.1.2. Trámite.....	82
1.1.2.2.2 Expropiación de inmuebles rurales.....	84
1.1.2.2.2.1. Casos.....	84
1.1.2.2.2.2. Trámite.....	85
1.1.2.2.2.3 Expropiación agraria.....	85
1.1.2.2.2.3.1. Casos.....	85
1.1.2.2.2.3.2. Trámite.....	86
1.1.2.2.3 Expropiación administrativa.....	86
1.1.3. Cesión obligatoria gratuita.....	87
1.1.4. Extinción del dominio privado y origen del público.....	88
1.1.4.1. Urbano.....	88
1.1.4.2. Agrario.....	88
1.1.5. La afectación para futura adquisición.....	88
1.1.5.1. El concepto de afectación.....	90
1.1.5.2. Los límites materiales.....	90
1.1.5.3. Límites formales.....	91
1.1.5.4. Límites temporales.....	91
1.1.5.5. Límites contractuales.....	92
1.2. Clasificación de los bienes.....	93
1.2.1. Bienes de uso público y fiscales.....	93
1.2.2. Bienes patrimoniales.....	95
1.2.3. El espacio público.....	97

1.3. Régimen del dominio público.....	98
1.3.1. El régimen de protección .....	98
1.3.1.1. El principio de inalienabilidad.....	98
1.3.1.2. El principio de imprescriptibilidad.....	98
1.3.1.3. La imposibilidad de que sean los bienes de dominio público objeto de servidumbres.....	98
1.3.1.4. La imposibilidad de que sean expropiados.....	98
1.3.1.5. Trámite sumario de restitución .....	99
1.3.2. Las relaciones de vecindad con el dominio público.....	99
1.3.2.1. Delimitación del dominio público natural.....	100
1.3.2.1.1. El mar: el límite más alto de la marea .....	100
1.3.2.1.2. Los cursos de agua: el límite superior de las aguas sin que se desborden.....	100
1.3.2.2. Las vías públicas.....	100
1.3.2.2.1. El alineamiento.....	100
1.3.2.2.2. La Servitude de reculement (servidumbre de retroceso) .....	100
1.3.3. Las cargas de vecindad.....	101
1.3.3.1. Non faciendo o abstención.....	101
1.3.3.2. In patiendo o de soportar.....	101
1.3.3.3. In faciendo o de hacer .....	102
1.3.4. La utilización de los bienes de dominio público .....	102
1.3.4.1 Utilización colectiva .....	102
1.3.4.1.1. Principios de esta utilización.....	102
1.3.4.1.1.1. Principio de libertad.....	102
1.3.4.1.1.2. Principio de igualdad .....	103
1.3.4.1.1.3. Principio de gratuidad.....	103
1.3.4.2. Usos especiales.....	103
1.3.4.3. Utilización privativa.....	103
1.3.4.3.1. Subordinación a autorización .....	104
1.3.4.3.2. Sujeción a contraprestación.....	104
1.3.4.3.3. Principio de precariedad .....	104

<b>2. Teoría de la función pública .....</b>	<b>105</b>
2.1. Teorías sobre la naturaleza de la vinculación entre el Estado y sus servidores.....	105
2.2. Aplicación en Colombia.....	106
2.2.1. Contractual laboral.....	106
2.2.2. Contractual administrativa o estatal.....	106
2.2.3. Estatutaria y acto condición empleo público .....	106
2.2.4. Unilateral.....	106
2.3. La función pública en Colombia.....	106
2.3.1. Servidores públicos.....	107
2.3.1.1. Sin relación de empleo.....	107
2.3.1.2. Con relación de empleo.....	107
2.3.1.2.1. Noción de empleo .....	108
2.3.1.2.2. Empleados oficiales.....	108
2.3.1.2.2.1. Clasificación, diferencias .....	109
2.3.1.2.2.2. Derechos de los empleados oficiales .....	112
2.3.1.2.2.2.1. Salario.....	112
2.3.1.2.2.2.2. Prestaciones sociales .....	114
2.3.1.2.2.2.3. Derecho al empleo.....	116
2.3.1.2.2.2.4. A la asociación.....	116
2.3.1.2.2.3. Deberes.....	116
2.3.1.2.2.4. Los trabajadores oficiales en Colombia .....	117
2.3.1.2.2.5. Empleados públicos.....	121
2.3.1.2.2.5.1. De período .....	121
2.3.1.2.2.5.2. De libre nombramiento y remoción.....	122
2.3.1.2.2.5.3. La carrera administrativa.....	125
2.3.1.2.2.5.3.1. Definición.....	125
2.3.1.2.2.5.3.2. Subsistemas.....	126
2.3.1.2.2.5.3.2.1. Subsistema de ingreso.....	126
2.3.1.2.2.5.3.2.1.1. Extraordinario.....	126
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2. Ordinario.....	127
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.1. El concurso.....	127

2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.2.1. <i>La convocatoria</i> .....	128
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.2.2. <i>Reclutamiento de aspirantes e inscripciones</i> .....	130
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.2.3. <i>Pruebas o instrumentos de selección</i> .....	131
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.2.4. <i>Lista de elegibles</i> .....	131
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.2.5. <i>Nombramiento en período de prueba</i> .....	132
2.3.1.2.2.5.3.2.1.2.2.6. <i>El escalafonamiento</i> .....	133
2.3.1.2.2.5.3.2.2. <i>Subsistema de permanencia</i> .....	133
2.3.1.2.2.5.3.2.2.1. <i>Finalidades</i> .....	134
2.3.1.2.2.5.3.2.2.2. <i>Características</i> .....	134
2.3.1.2.2.5.3.2.2.3. <i>Clases</i> .....	135
2.3.1.2.2.5.3.2.2.4. <i>Circunstancias especiales</i> .....	135
2.3.1.2.2.5.3.2.2.5. <i>Notificaciones de la calificación y recursos</i> .....	136
2.3.1.2.2.5.3.2.2.6. <i>Declaratoria de insubsistencia</i> .....	136
2.3.1.2.2.5.3.2.3. <i>Subsistema de retiro</i> .....	136
2.4. <i>La confusión de hoy: crisis de la clasificación de los empleados del Estado</i> .....	140

## Capítulo IV

### ORÍGENES, FUENTES Y BASES CONSTITUCIONALES, DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

<b>1. Orígenes</b> .....	143
1.1. <i>Límites del poder</i> .....	144
1.1.1. <i>La separación de poderes como garantía</i> .....	144
1.1.2. <i>El poder y la libertad. Prosper Weil</i> .....	145
1.1.2.1. <i>Una administración independiente</i> .....	147
1.1.2.2. <i>La teoría del servicio público</i> .....	147
1). <i>El fallo Blanco</i> .....	148
1.2. <i>Razón de ser del derecho administrativo</i> .....	150

1.3. Crisis de la noción clave.....	150
1.4. Estado actual.....	151
<b>2. Bases constitucionales.....</b>	<b>152</b>
2.1. Sistema de normas.....	153
2.2. Sistema de valores.....	154
2.3. La dignidad humana, los derechos fundamentales.....	157
2.4. El estado social de derecho.....	159
2.5. El estado pluralista y democrático.....	161
2.6. Estado participativo.....	164
2.7. Unitariedad y autonomía.....	166
2.8. Solidaridad.....	166
2.9. La administración en la Constitución.....	167
<b>3. Las fuentes.....</b>	<b>170</b>
3.1. La ley.....	170
3.1.1. Categorías.....	170
3.1.2. Contenido.....	170
3.2. El factor competencial del ordenamiento.....	172
3.3. Los decretos del gobierno.....	172
3.4. La jurisprudencia.....	174

## Capítulo V

### LA ADMINISTRACIÓN ACTUANTE

<b>1. Ajuste del concepto de administración.....</b>	<b>177</b>
1.1. Legislación.....	178
1.2. Jurisdicción.....	179
1.3. Criterios de distinción.....	181
1.3.1. El poder discrecional.....	182
1.3.2. La acción de oficio.....	182
1.3.3. Una tercera teoría.....	182
1.3.4. Teoría del fin.....	183

1.4. El nuevo estado de cosas.....	184
1.5. Complejidad.....	185
<b>2. Características.....</b>	<b>185</b>
2.1. Reglada.....	185
2.2. Autotutela.....	187
2.2.1. Declarativa.....	187
2.2.2. Ejecutiva.....	187
2.2.3. Autotutela reduplicativa.....	187
<b>3. Clasificaciones de la actividad administrativa.....</b>	<b>187</b>
3.1. Sectorial.....	187
3.2. Actividades de derecho privado y de derecho público.....	188
3.3. Actividad jurídica o formalizada y material o real.....	189
3.4. Actividad unilateral y contractual o convencional.....	189
3.5. Actividad jurídica unilateral.....	190
3.5.1. Actividad de intervención de la actividad de los particulares.....	190
3.5.1.1. Momento de la intervención.....	190
3.5.1.2. Intensidad de la intervención.....	191
3.5.1.3. Tipos de limitación.....	191
3.5.1.3.1. Prohibición absoluta de modos concretos de ejercicio.....	191
3.5.1.3.2. Prohibición relativa levantable caso a caso.....	192
3.5.1.3.3. Libertad de ejercicio, con reserva de prohibición caso a caso.....	192
3.5.1.4. Principios de la intervención.....	192
3.5.1.4.1. Principio de igualdad.....	192
3.5.1.4.2. Principio de proporcionalidad.....	193
3.5.1.4.3. Principio de respeto a la libertad individual.....	193
3.5.1.5. Técnicas de intervención.....	193
3.5.1.5.1. La reglamentación.....	193
3.5.1.5.2. La autorización.....	193
3.5.1.5.3. La intervención a través de órdenes y prohibiciones.....	193

3.5.1.5.4. La sanción.....	194
3.5.2. Actividad de servicio público o prestacional.....	194
3.5.3. Actividad de fomento.....	195
3.5.4. El procedimiento hacia el acto administrativo.....	195
3.5.4.1. Principios.....	197
3.5.4.2. Punto de partida.....	198
3.5.4.2.1. Porque la ley lo impone.....	198
3.5.4.2.2. Oficiosamente.....	198
3.5.4.2.3. Derecho de petición.....	198
3.5.4.2.3.1. Requisitos.....	199
3.5.4.2.3.2. Trámite.....	200
3.5.4.2.3.3. Petición en interés particular.....	201
3.5.4.2.3.3.1. Impedimentos.....	201
3.5.4.2.3.3.2. Pruebas.....	203
3.5.4.2.3.3.3. Intervención de terceros.....	203
3.5.4.2.3.3.4. Decisión.....	203
3.5.4.2.3.3.4.1. Obligación de decidir y término.....	203
3.5.4.2.3.3.4.2. Silencio administrativo.....	203
3.5.4.2.3.3.5. Forma de la decisión.....	205

## Capítulo VI

### EL ACTO ADMINISTRATIVO

<b>1. Definición.....</b>	<b>207</b>
<b>2. Clasificación de los actos administrativos.....</b>	<b>209</b>
2.1. Según su contenido.....	209
2.2. Según el grado de vinculación legal.....	210
2.3. Según el ámbito territorial.....	211
2.4. Según el número de voluntades.....	212
2.5. Según la libertad de iniciativa.....	212
2.6. Según la forma.....	213

2.7. Según los efectos.....	213
<b>3. Estructura del acto administrativo.....</b>	<b>213</b>
3.1. Sujeto.....	214
3.1.1. Temporal.....	215
3.1.2. Territorial.....	215
3.1.3. Material.....	215
3.2. Objeto.....	216
3.2.1. Físicamente posible.....	216
3.2.2. Jurídicamente posible.....	216
3.2.3. Circunstancialmente posible.....	217
3.3. Los motivos.....	217
3.3.1. Reales.....	217
3.3.2. Serios.....	217
3.3.3. Conducentes.....	217
3.4. La forma.....	218
3.5. El fin.....	220
3.5.1. Lícito.....	220
3.5.2. De interés general.....	220
3.5.3. Específico.....	220
<b>4. Los efectos del acto administrativo.....</b>	<b>221</b>
4.1. Presunción de validez.....	221
4.2. Eficacia.....	221
4.2.1. Notificación.....	222
4.2.1.1. Personal.....	222
4.2.1.2. Edicto.....	223
4.2.1.3. Otras formas.....	223
4.2.2. Recursos.....	223
4.2.2.1. Interposición.....	224
4.2.2.2. Requisitos.....	224
4.2.2.3. Trámite.....	225
4.2.3. Firmeza del acto.....	225
4.2.4. Agotamiento de la vía gubernativa.....	226

4.2.5. Suspensión de los efectos.....	226
4.3. Obligatoriedad.....	227
4.4. Ejecutividad.....	228
4.4.1. Multa.....	228
4.4.2. Jurisdicción coactiva.....	228
4.4.3. Ejecución subsidiaria.....	228
4.4.4. Compulsión sobre las personas.....	229
4.5. Cesación de los efectos.....	229
4.5.1. Condición.....	229
4.5.2. Plazo.....	229
4.5.3. Agotamiento.....	229
4.5.4. Desaparición del objeto.....	229
4.5.5. Revocación.....	229
4.5.6. Revocatoria por solicitud.....	229
4.5.7. Actos favorables.....	230
4.6. Pérdida de fuerza ejecutoria.....	230
<b>5. Invalidación del acto administrativo.....</b>	<b>231</b>
5.1. Causales.....	231
5.2. Los defectos que no ameritan anulación.....	232
5.2.1. Correctivos.....	232
5.2.1.1. Convalidación.....	232
5.2.1.2. Conservación.....	233
5.2.1.3. Conversión.....	234

## Capítulo VII

### ACTIVIDADES UNILATERALES DE PARTICULAR IMPORTANCIA

<b>1. Urbanismo.....</b>	<b>237</b>
1.1. Concepto.....	237
1.2. Fundamentación.....	239

1.2.1. <i>Las limitaciones a la propiedad</i> .....	240
1.2.1.1. <i>Normas anteriores a la ley 9 de 1989</i> .....	240
1.2.1.2. <i>La ley 9 de 1989 (Ley de Reforma Urbana)</i> .....	241
1.2.1.2.1. <i>Fundamentación y contenido</i> .....	241
1.2.1.2.2. <i>Límites a la propiedad</i> .....	243
1.2.1.2.2.1. <i>Cesiones obligatorias gratuitas</i> .....	243
1.2.1.2.2.2. <i>El espacio público</i> .....	246
1.2.1.2.2.3. <i>La extinción del dominio</i> .....	248
1.2.1.2.2.4. <i>La expropiación</i> .....	250
1.3. <i>Las licencias y sanciones urbanísticas</i> .....	252
1.3.1. <i>Exigencia de licencia</i> .....	252
1.3.2. <i>Noción</i> .....	253
1.3.3. <i>Competencia para expedirla</i> .....	253
1.3.4. <i>Titular de la licencia</i> .....	253
1.3.5. <i>Carácter administrativo</i> .....	254
1.3.6. <i>Carácter real</i> .....	254
1.3.7. <i>Responsabilidad del titular</i> .....	254
1.3.8. <i>Situación jurídica creada</i> .....	255
1.3.9. <i>Pérdida de la fuerza ejecutoria</i> .....	256
1.3.10. <i>Vigencia</i> .....	257
1.3.11. <i>Solicitud y expedición</i> .....	257
1.3.12. <i>Notificación y publicación</i> .....	258
1.3.13. <i>Silencio administrativo negativo</i> .....	258
1.3.14. <i>Ejecución de la obra</i> .....	259
1.4. <i>Sanciones</i> .....	259
1.5. <i>Disposiciones especiales</i> .....	260
1.6. <i>Facultad reglamentaria</i> .....	260
<b>2. <i>Policía</i></b> .....	261
2.1. <i>Esbozo histórico</i> .....	261
2.2. <i>El poder de sancionar</i> .....	262
2.2.1. <i>Derecho administrativo sancionador</i> .....	262
2.2.2. <i>Diferencias entre infracción           administrativa y penal</i> .....	266

<i>2.3. La sanción administrativa</i> .....	267
<i>2.3.1. Principios del derecho administrativo sancionador</i> .....	268
<i>2.3.1.1. Tipicidad</i> .....	269
<i>2.3.1.2. Competencia</i> .....	270
<i>2.3.1.3. Favorabilidad</i> .....	274
<i>2.3.1.4. Presunción de inocencia</i> .....	274
<i>2.3.1.5. Non bis in ídem</i> .....	275
<i>2.3.1.6. Responsabilidad personal</i> .....	275
<i>2.3.1.7. Culpabilidad</i> .....	275
<i>2.3.1.8. Ausencia de discrecionalidad</i> .....	276
<i>2.3.1.9. Garantía de la libertad</i> .....	276
<i>2.3.1.10. Principio de necesidad en el uso de la fuerza</i> .....	276
<i>2.3.1.11. Respeto de la privacidad</i> .....	276
<i>2.4. Etapas del procedimiento sancionador</i> .....	277
<i>2.4.1. Instrucción o investigación</i> .....	277
<i>2.4.2. Acusación</i> .....	277
<i>2.4.3. Contradicción</i> .....	277
<i>2.4.4. Resolución</i> .....	277
<i>2.5. Acepciones de policía</i> .....	277
<i>2.5.1. Policía general</i> .....	277
<i>2.5.2. Policías especiales</i> .....	278
<i>2.5.3. Policía de excepción</i> .....	278
<i>2.5.4. Alta policía</i> .....	278
<i>2.6. El cuerpo de Policía Nacional</i> .....	278

## Capítulo VIII

### CONTRATOS ESTATALES

<b>1. Origen</b> .....	281
<b>2. La ley 80 de 1993</b> .....	284
<i>2.1. Las partes en el contrato</i> .....	285

2.1.1. <i>La parte estatal</i> .....	285
2.1.1.1. <i>Entidades estatales: (artículo 2)</i> .....	285
2.1.1.1.1. <i>Personas</i> .....	285
2.1.1.1.2. <i>Organismos</i> .....	286
2.1.1.2. <i>Competencia para dirigir licitaciones o concursos y celebrar contratos (art. 11)</i> .....	287
2.1.1.2.1. <i>Orden nacional</i> .....	287
2.1.1.2.2. <i>A nivel territorial</i> .....	288
2.1.1.3. <i>Delegabilidad (artículo 12)</i> .....	288
2.1.2. <i>La parte privada</i> .....	289
2.1.2.1. <i>Capacidad para contratar (artículo 6)</i> .....	289
2.1.2.2. <i>Inhabilidades (artículo 8)</i> .....	290
2.1.2.3. <i>incompatibilidades (artículo 8)</i> .....	291
2.1.2.4. <i>Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes (artículo 9)</i> .....	292
2.1.2.5. <i>Registro público de proponentes (artículo 22)</i> .....	292
2.1.2.5.1. <i>Impugnación de clasificación y calificación</i> .....	294
2.1.2.5.2. <i>Información de entidades a las cámaras</i> .....	294
2.2. <i>Objeto</i> .....	295
2.2.1. <i>El contrato estatal</i> .....	295
2.2.1.1. <i>Contratos enunciados en la ley</i> .....	295
2.2.1.1.1. <i>De obra</i> .....	296
2.2.1.1.2. <i>Interventoría externa</i> .....	296
2.2.1.1.3 <i>De consultoría</i> .....	296
2.2.1.1.4. <i>Prestación de servicios (artículo 32 N°3)</i> .....	296
2.2.1.1.5 <i>Encargos fiduciarios y fiducia pública (artículo 32 N°5)</i> .....	296
2.2.1.1.6. <i>Concesión (artículo 35 N°4)</i> .....	297
2.2.1.1.6.1. <i>Concesión en la ley de transporte</i> .....	297
2.2.1.1.6.2. <i>Concesión por propuesta previa</i> .....	298
2.2.1.1.6.3. <i>Concesión de servicios y actividades telecomunicaciones (art. 33)</i> .....	299

2.2.1.1.6.4. Telefonía de larga distancia (art. 34).....	299
2.2.1.1.6.5. Radiodifusión sonora (art. 35).....	299
2.2.1.1.6.6. Concesión y licencias de servicios postales.....	300
2.3. Forma del contrato estatal.....	300
2.3.1. Sin plenitud de formalidades (art. 39 Parg.).....	301
2.3.2. Con plenitud de formalidades.....	301
2.3.2.1. Contenido del contrato (art. 40).....	301
2.3.2.2. Perfeccionamiento (art. 41).....	302
2.3.2.3 Inicio de ejecución.....	302
2.3.2.4. Publicación.....	302
2.3.2.5. Urgencia manifiesta (art. 42).....	302
2.4. Derechos y deberes.....	303
2.4.1. Derechos y deberes de las entidades (art. 4).....	303
2.4.1.1. Atribuciones de la entidad para el cumplimiento del objeto contractual (art. 14).....	304
2.4.1.1.1. Dirección, control y vigilancia de la ejecución.....	304
2.4.1.1.2. Pactar cláusulas excepcionales.....	304
2.4.1.1.2.1. Interpretación unilateral.....	305
2.4.1.1.2.2. Modificación unilateral.....	306
2.4.1.1.2.3. Terminación unilateral.....	306
2.4.1.1.2.4. Caducidad (art. 18).....	306
2.4.1.1.2.5. Reversión (art. 19).....	306
2.4.2. Derechos y deberes de los contratistas (art. 5).....	307
2.5. Normas que regulan la relación contractual.....	308
2.5.1. Principios (art. 23 Cap. 2).....	308
2.5.1.1. Transparencia (art. 24).....	308
2.5.1.2. Economía (art. 25).....	312
2.5.1.3 Responsabilidad (art. 26).....	315
2.5.1.4. Ecuación contractual (art. 27).....	316
2.5.1.5. Selección objetiva.....	316
2.5.2. Fines de la contratación estatal (art. 3).....	319

2.6. Nulidad de los contratos .....	319
2.6.1. Absoluta (arts. 44-45).....	319
2.6.2. Relativa (art. 46).....	319
2.6.3. Efectos (art. 48).....	320
2.7. Responsabilidad contractual.....	320
2.7.1. De entidades.....	320
2.7.2. Del servidor público.....	320
2.7.3. De los contratistas.....	320
2.7.4. Prescripción.....	320
2.7.5. Concreción en sanciones.....	321
2.8. Liquidación de los contratos (art. 60).....	321
2.8.1. Cuáles se liquidan.....	321
2.8.2. Forma.....	321
2.8.2.1. Bilateral.....	321
2.8.2.2. Unilateral.....	322
2.9. Control de la gestión contractual (art. 62 sgtes.).....	322
2.9.1. Ministerio Público.....	322
2.9.2. Control fiscal contractual.....	322
2.9.3. Control comunitario.....	322
2.10. Controversias contractuales.....	322
2.11. Actuación administrativa contractual (art. 77).....	324

## Capítulo IX

### LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LOS FUNCIONARIOS EN LA NUEVA CONSTITUCIÓN

<b>1. Del Estado</b> .....	325
1.1. Introducción.....	325
1.2. La responsabilidad no patrimonial.....	327
1.3. Responsabilidad patrimonial.....	327
1.3.1. Antes de la Constitución de 1991 .....	328

1.3.1.1. Código Civil .....	328
1.3.1.1.1. Responsabilidad indirecta.....	328
1.3.1.1.2. Responsabilidad directa.....	329
1.3.1.1.3. Falla del servicio .....	329
1.3.1.2. La falla según El Consejo de Estado .....	332
1.3.1.2.1. Régimen general.....	332
1.3.1.2.2. La falla presunta.....	333
1.3.1.3. Responsabilidad sin falta .....	337
1.3.1.4. Acto administrativo.....	338
1.3.1.5. Actos de legislación.....	338
1.3.1.6. Actividad judicial .....	340
1.3.1.6.1. Doctrina y jurisprudencia .....	341
1.3.1.6.1.1. Porque el acto del juez y el del administrador son distintos .....	341
1.3.1.6.1.2. Porque si es un error común, es un riesgo a cargo de todos, una carga general.....	342
1.3.1.6.1.3. Si es error grosero, es imputable al juez y él personalmente debe responder .....	343
1.3.1.6.1.4. Lo impide la fuerza cosa juzgada .....	343
1.3.1.6.2. Derecho comparado .....	344
1.3.1.6.3. Colombia .....	345
1.3.2 La reforma constitucional.....	347
1.3.2.1. Antecedente .....	347
1.3.2.2. Comisiones.....	347
1.3.2.3. Plenaria.....	348
1.3.2.4. Características de la responsabilidad en la nueva Constitución .....	348
1.3.2.4.1. Por actividad judicial.....	349
1.3.2.4.1.1. Falla en el servicio .....	349
1.3.2.4.1.2. Responsabilidad sin falta .....	350
1.3.2.4.2. La interpretación del artículo 90 de la Constitución.....	352
<b>2. Responsabilidad de los servidores públicos.....</b>	<b>355</b>
2.1. Penal.....	355

2.2. <i>Disciplinaria</i> .....	355
2.3. <i>Política</i> .....	355
2.4. <i>Responsabilidad fiscal</i> .....	357
2.5. <i>Responsabilidad patrimonial</i> .....	358
2.5.1. <i>Falta personal o de servicio: distinción</i> .....	358
2.5.1.1. <i>Los franceses</i> .....	358
2.5.1.2. <i>Colombia</i> .....	359
2.5.1.2.1. <i>La Constitución</i> .....	359
2.5.1.2.2. <i>La ley</i> .....	360
2.5.1.2.3. <i>Conclusión</i> .....	360
2.6. <i>Independencia</i> .....	361

## Capítulo X

### LOS SERVICIOS PÚBLICOS

<b>1. Clasificaciones de los servicios públicos</b> .....	364
1.1. <i>Primarios y secundarios</i> .....	364
1.2. <i>Voluntarios y obligatorios</i> .....	364
1.3. <i>Esenciales y no esenciales</i> .....	365
1.4. <i>Abiertos y restringidos</i> .....	365
1.5. <i>Parasitarios</i> .....	365
<b>2. Naturaleza del vínculo entre la administración y el usuario de los servicios</b> .....	366
<b>3. Servicios públicos domiciliarios</b> .....	366
3.1. <i>Cuáles son</i> .....	366
3.2. <i>El papel del Estado</i> .....	367
3.3. <i>Instrumentos de intervención</i> .....	367
3.3.1. <i>Promoción y apoyo</i> .....	367
3.3.2. <i>Regulación</i> .....	367
3.3.3. <i>Control y vigilancia</i> .....	368
<b>4. Estructura estatal en servicios públicos</b> .....	368
4.1. <i>Entidades territoriales</i> .....	368

4.2. Comisiones de regulación.....	369
4.2.1. Comisión de agua potable y saneamiento básico.....	369
4.2.2. Comisión de energía y gas combustible.....	369
4.2.3. Comisión de telecomunicaciones.....	369
4.2.4. Unidad administrativa especial de planeación minero-energética.....	369
4.2.5. Integración.....	369
4.2.6. Competencias comunes.....	370
4.3. Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.....	371
4.3.1. Concepto.....	371
4.3.2. Competencias.....	371
4.3.2.1. Generales.....	371
4.3.2.2. Sancionadora.....	372
4.3.2.2.1. Amonestación.....	372
4.3.2.2.2. Multa.....	372
4.3.2.2.3. Orden de suspensión.....	372
4.3.2.2.4. Orden de separar.....	372
4.3.2.2.5. Prohibición.....	373
4.3.2.2.6. Solicitud de caducidad.....	373
4.3.2.2.7. Toma de posesión.....	373
4.4. Personerías municipales.....	373
<b>5. Régimen presupuestal de las entidades.....</b>	<b>373</b>
5.1. Normas.....	373
5.2. Ingresos.....	373
<b>6. Control social: comités de desarrollo y control social de los servicios públicos domiciliarios.....</b>	<b>374</b>
<b>7. Prestación de los servicios domiciliarios.....</b>	<b>374</b>
7.1. Empresas.....	374
7.1.1. Nombre.....	375
7.1.2. Duración.....	375
7.1.3. Acciones.....	375
7.1.4. Registro.....	375
7.1.5. Votación.....	375

7.1.6. Disolución.....	375
7.1.7. Sociedades anónimas.....	375
7.1.8. No exigencia de permiso.....	376
7.1.9. Tributación.....	376
7.1.10. Amparo policivo de bienes.....	376
7.1.11. Contratos.....	376
7.1.12. Interés.....	376
7.1.13. Trabajadores.....	376
7.1.14. Expropiación y servidumbres.....	376
7.2. Subsidios.....	376
7.3. Tarifas.....	377
<b>8. Estatuto del usuario de los servicios públicos domiciliarios.....</b>	<b>378</b>
8.1. Acceso.....	378
8.2. Obligación de tomar el servicio.....	378
8.3. Contadores individuales y conexiones.....	379
8.4. Facturación.....	379
8.4.1. Facturación por promedio.....	380
8.5. Revisión de contadores.....	380
8.6. Lugar y forma de pago.....	381
8.7. Copia de la lectura.....	381
8.8. Suspensión.....	381
8.9. Corte del servicio.....	383
8.10. Descuento por falla.....	383
8.11 Defensa de los usuarios en sede de la empresa.....	384
8.11.1. Según la ley 142 de 1994.....	384
8.11.2. Cómo regula en asunto el decreto 1842 de 1991.....	386

## Capítulo XI

### PARTICIPACIÓN CIUDADANA

<b>1. Concepto.....</b>	<b>389</b>
-------------------------	------------

<b>2. Partidos y movimientos políticos</b> .....	391
2.1. Partidos .....	391
2.2. Movimientos políticos .....	391
<b>3. Disposiciones comunes</b> .....	392
3.1. Consejo de control ético .....	392
3.2. Veeduría .....	392
3.3. Auditoría .....	392
3.4. Requisitos para la personería .....	392
3.5. Candidaturas .....	393
3.6. Consultas internas .....	393
3.7. Financiación .....	393
3.8. Rendición de cuentas .....	393
3.9. Acceso gratuito a medios de comunicación del Estado .....	393
3.10 Franquicia postal .....	393
<b>4. Movimientos u organismos sociales</b> .....	394
4.1. Inscripción de candidatos .....	394
<b>5. Oposición</b> .....	394
<b>6. Iniciativa popular normativa y solicitud de referendo</b> .....	395
6.1. Requisitos .....	395
6.2. Iniciativa legislativa .....	396
6.2.1. Materias vedadas .....	396
6.3. Referendo .....	396
6.3.1. Acceso a televisión .....	397
6.3.2. Mayoría .....	397
6.3.3. Promulgación .....	397
6.3.4. Inderogabilidad .....	397
<b>7. Consulta popular</b> .....	397
<b>8. Revocatoria del mandato</b> .....	398
8.1. Trámite .....	398
8.2. Término .....	398
8.3. Fundamento .....	398

8.4. Aprobación de la revocatoria .....	398
8.5. Nueva elección.....	399
<b>9. Plebiscito .....</b>	<b>399</b>
<b>10. Cabildo abierto .....</b>	<b>399</b>
10.1. Petición.....	400
10.2. Materias.....	400
10.3. Difusión .....	400
10.4. Citación a funcionarios .....	400
10.5. Trámite.....	401
10.6. Respuesta.....	401
10.7. Sesiones fuera de la sede.....	401
10.8. Conclusión.....	401
<b>11. Participación democrática en la administración.....</b>	<b>402</b>

## Capítulo XII

### TENDENCIAS ACTUALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

<b>1. Administraciones independientes .....</b>	<b>403</b>
1.1. Concepto.....	403
1.2. Las Universidades.....	404
1.2.1. Nacional .....	404
1.2.2. Las demás universidades estatales.....	405
1.3. La televisión.....	407
1.4. El Banco de la República.....	408
1.5. Las corporaciones autónomas regionales.....	410
1.6. Las comisiones de regulación de servicios públicos domiciliarios.....	411
<b>2. Nuevos tipos de entidades .....</b>	<b>411</b>
2.1. La confusión de hoy.....	411
2.2. Instituto de Seguros Sociales .....	411
2.3. Entidades promotoras de salud .....	413

2.4. Hospitales públicos.....	413
2.5. Empresas sociales del Estado.....	413
2.6. De carácter ambiental.....	413
<b>3. Los sistemas.....</b>	<b>414</b>
3.1. Sistema Nacional de Salud.....	417
3.1.1. Orígenes.....	417
3.1.2. El nuevo sistema.....	418
3.1.2.1. Definición del sistema.....	419
3.1.2.1.1. Procesos.....	419
3.1.2.1.2. Factores.....	419
3.1.2.1.3. Entidades.....	419
3.1.2.2. Principios.....	419
3.1.2.3. Subsector público.....	420
3.1.2.4. Subsector privado.....	420
3.1.2.5. Participación comunitaria.....	420
3.1.2.6. Personal.....	420
3.1.2.7. Aspectos fiscales: tarifarios.....	421
3.2. El Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres.....	421
3.3. El Sistema Nacional de Seguridad Social.....	423
3.3.1. Noción.....	423
3.3.2. Objeto.....	424
3.3.3. Principios.....	424
3.3.4. Objetivos.....	425
3.3.5. Aspecto institucional.....	425
3.3.5.1. La institucionalidad en materia pensional.....	426
3.3.5.2. En materia de salud.....	427
3.3.5.2.1. Estatales.....	427
3.3.5.2.2. Privados.....	427
3.3.6. El control.....	428
3.4. Sistema Nacional de Bienestar Familiar.....	428
3.5. Mirada crítica a los sistemas.....	430

3.6. Otras modalidades de sistema.....	433
3.6.1. El sector.....	433
3.6.2. El servicio educativo.....	433
3.6.3. Educación superior.....	434

## Capítulo XIII

### SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL, SINA

<b>1. Definición legal.....</b>	<b>437</b>
<b>2. Componentes.....</b>	<b>437</b>
2.1. Los principios de la política ambiental colombiana.....	437
2.1.1. Desarrollo sostenible.....	437
2.1.2. Elementos dignos de protección especial.....	438
2.1.2.1. La biodiversidad.....	438
2.1.2.2. El agua.....	438
2.1.2.3. El paisaje.....	438
2.1.3. Armonía hombre-naturaleza.....	438
2.1.4. Primero el hombre.....	438
2.1.5. La mayor prudencia con el ambiente.....	438
2.1.6. Costo ambiental.....	438
2.1.7. Prevención de desastres y mitigación de efectos.....	438
2.1.8. Sistema.....	438
2.1.9. Estudio de impacto ambiental.....	439
<b>3. Las normas específicas actuales.....</b>	<b>439</b>
<b>4. Las entidades estatales con responsabilidad ambiental.....</b>	<b>439</b>
4.1. Ministerio del Medio Ambiente.....	439
4.1.1. Funciones del Ministerio.....	440
4.1.2. Estructura del Ministerio.....	443
4.2. Entidades descentralizadas.....	443
4.3. Consejo Nacional Ambiental.....	443
4.4. Consejos seccionales.....	445

4.5. Corporaciones autónomas regionales .....	445
4.5.1. Funciones.....	446
4.5.2. Organización.....	448
4.5.2.1. Asamblea corporativa .....	448
4.5.2.1.1. Funciones.....	448
4.5.2.2. Consejo directivo.....	448
4.5.2.2.1. Funciones.....	449
4.5.2.3. Director general.....	449
4.5.2.3.1. Funciones.....	449
4.5.2.3.1.1. Directas.....	449
4.5.2.3.1.2. Frente al consejo directivo.....	449
4.5.2.3.1.3. Frente al Ministerio .....	450
4.5.3. Delegabilidad .....	450
4.5.4. Número y ámbito territorial de corporaciones .....	450
4.5.5. Patrimonio y rentas de las corporaciones .....	450
4.5.5.1. Transferencias .....	450
4.5.5.2. Tasas .....	450
4.5.5.3. Tarifas y derechos.....	450
4.5.5.4. Contribución .....	450
4.5.5.5. Porcentaje impuesto de timbre .....	450
4.5.5.6. Indemnizaciones.....	450
4.5.5.7. Multas de entidades territoriales por violación de ley ambiental .....	451
4.5.5.8 Otras.....	451
4.6. Entidades territoriales .....	451
4.6.1. Principios de su competencia ambiental.....	451
4.6.1.1. Armonía regional.....	451
4.6.1.2. Gradación normativa.....	451
4.6.1.3. Rigor subsidiario .....	451
4.6.1.4. Motivación .....	452
4.6.1.5. Apelabilidad .....	452
4.6.1.6. Temporalidad.....	452

4.6.2. Departamentos.....	452
4.6.3. Municipios y distritos de menos de un millón de habitantes.....	453
4.6.4. Grandes centros urbanos.....	454
<b>5. Organizaciones comunitarias y no gubernamentales relacionadas con problemática ambiental.....</b>	<b>454</b>
<b>6. Recursos financieros ambientales.....</b>	<b>454</b>
6.1. Tasas retributivas.....	454
6.2. Tasas compensatorias.....	454
6.3. Tasa por utilización de aguas.....	455
6.4. Porcentaje ambiental de impuesto predial.....	455
6.5. Transferencias del sector eléctrico.....	458
6.5.1. Hidroeléctricas.....	458
6.5.2. Termoeléctricas.....	459
<b>7. La actuación ambiental.....</b>	<b>459</b>
7.1. Libertad de intervención.....	459
7.2. Trámite de la petición.....	459
7.3. Audiencia.....	460
7.3.1. Convocatoria.....	460
7.3.2. Intervinientes.....	461
7.4. Petición de informaciones.....	463
<b>8. Acciones judiciales ambientales.....</b>	<b>463</b>
8.1. Acción de nulidad.....	463
8.2. Acciones populares.....	463
8.3. Acción de cumplimiento.....	463
8.3.1. Trámite.....	463
<b>9. Licencias ambientales: normas específicas.....</b>	<b>464</b>
9.1. Competencia para expedición.....	464
9.2. Trámite de la licencia.....	465
<b>10. Sanciones y medidas de policía.....</b>	<b>466</b>
10.1. Sanciones.....	467
10.1.1. Multas.....	467

10.1.2. Suspensión.....	467
10.1.3. Cierre.....	467
10.1.4. Demolición de obra .....	467
10.1.5. Decomiso definitivo .....	467
10.2. Medidas preventivas.....	467
10.2.1. Amonestación.....	467
10.2.2. Decomiso preventivo .....	467
10.2.3. Suspensión.....	467
10.2.4. Exigencia de estudios.....	467
10.3. Procedimiento para sancionar.....	467
10.3.1. Iniciación.....	467
10.3.2. Pruebas.....	468
10.3.3. Cargos .....	468
10.3.4. Notificación por edicto.....	468
10.3.5. Descargos y solicitud de pruebas .....	468
10.3.6. Término de pruebas.....	468
10.3.7. Calificación y sanción .....	468
10.3.8. Recursos.....	468

## Capítulo XIV

### LA REGIÓN

<b>1. Antes de la Constitución.....</b>	<b>469</b>
1.1. Organización.....	469
<b>2. En la Constitución .....</b>	<b>471</b>
2.1. Región administrativa .....	472
2.2. Región territorial.....	472
2.3. El departamento.....	473
<b>3. Las provincias.....</b>	<b>477</b>
3.1. El viacrucis en el proceso constituyente.....	477
3.1.1. Ponencia de Juan Gómez Martínez.....	477

3.1.2. Propuesta de Orlando Fals Borda.....	478
3.1.3. Acuerdo de la comisión: la fórmula de transacción.....	485
3.1.4. El segundo debate.....	487
3.2. Cómo puede ser la provincial en el régimen actual.....	487
3.2.1. Autoridades.....	487
3.2.2. Funciones.....	487
3.2.2.1. Elección de diputados a la asamblea .....	488
3.2.2.2. Vías de interés provisional.....	488
3.2.2.3. Servicios públicos .....	488
3.2.2.4. La planeación.....	488
3.2.2.5. Nombramiento de funcionarios departamentales y nacionales .....	488
3.3. Vocería.....	488
3.4. Consulta provincial.....	488

## Capítulo XV

### EL MUNICIPIO

<b>1. Orígenes.....</b>	<b>489</b>
1.1. Primitivo.....	489
1.2. Romano.....	489
1.3. España.....	489
1.3.1. Cabildos.....	491
1.3.1.1. Funciones.....	491
1.3.1.2. El cabildo abierto.....	491
<b>2. El municipio en Colombia a partir de la independencia .....</b>	<b>492</b>
2.1. El juez político y los alcaldes.....	492
2.2. La Autonomía municipal.....	493
2.2.1. El municipio ¿entidad natural o artificial?.....	493
2.2.2. El poder municipal.....	494
2.2.3. El tratamiento normativo .....	495

2.2.4. <i>La tradición jurídica colombiana</i> .....	495
2.2.5. <i>La nueva Constitución</i> .....	496
<b>3. La creación de un municipio</b> .....	504
3.1. <i>La historia</i> .....	504
3.2. <i>Requisitos</i> .....	505
3.2.1. <i>Identidad</i> .....	505
3.2.2. <i>Población</i> .....	505
3.2.3. <i>Presupuesto</i> .....	505
3.2.4. <i>Territorio</i> .....	505
3.2.5. <i>Concepto favorable planeación departamental</i> .....	505
3.2.6. <i>Consulta popular</i> .....	505
3.3. <i>Excepciones</i> .....	505
3.3.1. <i>Menor población- concepto presidencial</i> .....	505
3.3.2. <i>Departamento de San Andrés</i> .....	506
<b>4. Los límites del municipio</b> .....	506
<b>5. Traslado de cabecera</b> .....	506
<b>6. Supresión de municipios</b> .....	507
<b>7. Categorización</b> .....	507
7.1. <i>El Distrito Capital</i> .....	507
7.2. <i>Los distritos especiales</i> .....	508
7.3. <i>Algo sobre las categorías</i> .....	509
7.3.1. <i>Categoría especial</i> .....	509
7.3.2. <i>Primera categoría</i> .....	510
7.3.3. <i>Segunda categoría</i> .....	510
7.3.4. <i>Tercera categoría</i> .....	510
7.3.5. <i>Cuarta categoría</i> .....	510
7.3.6. <i>Quinta categoría</i> .....	510
7.4. <i>Inutilidad de esta categorización</i> .....	510
<b>8. Administración del municipio</b> .....	511
8.1. <i>Estructura</i> .....	511
8.1.1. <i>El concejo municipal</i> .....	511
8.1.1.1. <i>Período de sesiones</i> .....	512
8.1.1.2. <i>Concejales</i> .....	513

8.1.1.2.1. <i>Calidades</i> .....	513
8.1.1.2.2. <i>Inhabilidades</i> .....	513
8.1.1.2.2.1. <i>Por razones éticas</i> .....	513
8.1.1.2.2.2. <i>Por razones de familiaridad</i> .....	514
8.1.1.2.2.3. <i>Por vinculación al Estado</i> .....	515
8.1.1.2.2.4. <i>Por simultaneidad</i> .....	515
8.1.1.2.3. <i>Incompatibilidades</i> .....	516
8.1.1.2.4. <i>Prohibiciones a los concejos por familiaridad</i> .....	517
8.1.1.2.5. <i>Derechos de los concejales</i> .....	518
8.1.1.2.5.1. <i>Honorarios</i> .....	518
8.1.1.2.5.2. <i>Gastos de transporte</i> .....	519
8.1.1.2.5.3. <i>Seguro de vida</i> .....	519
8.1.1.2.5.4. <i>Atención médico asistencial personal</i> .....	520
8.1.1.2.6. <i>Deberes</i> .....	520
8.1.1.2.7. <i>Faltas</i> .....	520
8.1.1.2.7.1. <i>Absoluta</i> .....	520
8.1.1.2.7.2. <i>Faltas temporales</i> .....	522
8.1.1.2.8. <i>Pérdida de la investidura</i> .....	524
8.1.1.2.9. <i>Conflicto de intereses</i> .....	525
8.1.1.3. <i>Medios de acción del concejo</i> .....	525
8.1.1.4. <i>Funcionamiento</i> .....	525
8.1.1.5. <i>Mesa directiva</i> .....	526
8.1.1.6. <i>Comisiones</i> .....	527
8.1.1.6.1. <i>Número y denominación de las comisiones</i> .....	529
8.1.2. <i>El alcalde</i> .....	529
8.1.2.1. <i>Elección</i> .....	529
8.1.2.2. <i>Calidades</i> .....	529
8.1.2.3. <i>Inhabilidades</i> .....	530
8.1.2.4. <i>Período</i> .....	534
8.1.2.5. <i>Posesión</i> .....	534
8.1.2. 6. <i>Declaración patrimonial</i> .....	534
8.1.2.7. <i>Actuación del alcalde</i> .....	534

8.1.2.7.1. <i>Incompatibilidades</i> .....	534
8.1.2.7.2. <i>Otras prohibiciones</i> .....	536
8.1.2.7.3. <i>Actos jurídicos</i> .....	536
8.1.2.8. <i>Medios de acción</i> .....	536
8.1.3. <i>El personero municipal</i> .....	537
8.1.3.1. <i>Aspecto organizacional</i> .....	537
8.1.3.2. <i>Personerías delegadas</i> .....	538
8.1.3.3. <i>Elección</i> .....	539
8.1.3.4. <i>Requisitos</i> .....	540
8.1.3.5. <i>Inhabilidades</i> .....	540
8.1.3.6. <i>Posesión</i> .....	540
8.1.3.7. <i>Remuneración</i> .....	540
8.1.3.8. <i>Falta absoluta</i> .....	540
8.1.3.9. <i>Falta temporal</i> .....	540
8.1.3.10. <i>Funciones</i> .....	541
8.1.3.10.1. <i>Administrativas</i> .....	541
8.1.3.10.2. <i>Control administrativo</i> .....	542
8.1.3.10.3. <i>Disciplinaria</i> .....	543
8.1.3.10.4. <i>Derechos humanos</i> .....	543
8.1.3.10.5. <i>Medio ambiente</i> .....	543
8.1.3.10.6. <i>Patrimonio público</i> .....	544
8.1.3.10.7. <i>Intervención en procesos penales, civiles y policivos</i> .....	544
8.1.3.10.8. <i>Participación comunitaria</i> .....	544
8.1.3.10.9. <i>Sancionar empresas de servicios públicos domiciliarios</i> .....	544
8.1.4. <i>Contralor</i> .....	544
8.2. <i>Bienes y rentas del municipio</i> .....	544
8.2.1. <i>Bienes</i> .....	544
8.2.2. <i>Rentas</i> .....	544
8.2.2.1. <i>Impuestos municipales</i> .....	545
8.2.2.1.1. <i>Predial unificado</i> .....	545

8.2.2.1.2. <i>Industria y comercio y avisos y tableros</i> .....	546
8.2.2.1.3. <i>Impuesto de circulación y tránsito</i> .....	546
8.2.2.1.4. <i>Espectáculos públicos</i> .....	547
8.2.2.1.5. <i>Impuesto de delineación</i> .....	547
8.2.2.1.6. <i>Sobretasa al combustible automotor</i> .....	547
8.2.2.1.7. <i>Impuesto a las ventas por club</i> .....	547
8.2.2.1.8. <i>Impuesto de casinos</i> .....	547
8.2.2.1.9. <i>Degüello de ganado menor</i> .....	547
8.2.2.1.10. <i>Impuesto sobre rifas y apuestas, y premios</i> .....	548
8.2.2.1.11. <i>Impuesto sobre apuestas mutuas</i> .....	548
8.2.2.1.12. <i>Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra</i> .....	548
8.2.2.1.13. <i>Impuesto por el uso del subsuelo en las vías públicas</i> .....	548
8.2.2.1.14. <i>Estampilla pro-electrificación rural</i> .....	548
8.2.2.1.15. <i>Procedimientos tributarios</i> .....	548
8.2.2.1.16. <i>Exoneración de impuestos</i> .....	548
8.2.2.2. <i>Contribución de valorización</i> .....	550
8.2.2.3. <i>Contribución especial de contratistas de vías</i> .....	551
8.2.2.4. <i>Participación en los ingresos corrientes de la Nación</i> .....	551
<b>9. La asignación de servicios y funciones al municipio</b> .....	552
9.1. <i>La Constitución</i> .....	552
9.2. <i>La ley</i> .....	553
9.2.1. <i>Funciones que le niega, siendo municipales</i> .....	553
9.2.2. <i>Funciones que le asigna</i> .....	553
<b>10. Distribución de competencias en el municipio</b> .....	558
10.1. <i>Reparto general</i> .....	560
10.2. <i>Control político</i> .....	560
10.2.1. <i>En plenaria</i> .....	561
10.2.2. <i>Control en las comisiones permanentes</i> .....	562
10.3. <i>Secretarios y demás empleados</i> .....	563

## Capítulo XVI

LOS CONTROLES NO JUDICIALES  
DE LA ADMINISTRACIÓN

<b>1. Control interno</b> .....	565
1.1. Definición.....	565
1.2. Obligatoriedad.....	566
1.3. Objetivos.....	566
1.4. Responsabilidad.....	566
1.5. Estructura de control.....	566
1.5.1. Auditor.....	567
1.5.1.1. Funciones.....	567
1.5.1.2. Requisitos.....	568
1.5.1.3. Nivel.....	568
1.5.1.4. Naturaleza.....	568
1.5.2. Comité de coordinación del sistema de control interno.....	568
1.6. Crítica.....	568
<b>2. Control disciplinario</b> .....	569
2.1. Las faltas.....	569
2.1.1. En relación con bienes.....	570
2.1.2. En relación con contratos.....	570
2.1.3. Por recibo de dineros.....	570
2.1.4. Por servicios a terceros.....	570
2.1.5. Otros actos u omisiones.....	571
2.1.6. Intervención en política.....	571
2.2. Sanciones.....	572
2.2.1. Faltas leves.....	572
2.2.2. Faltas graves.....	572
2.2.3. Competencia.....	572
2.2.3.1. En la administración.....	572

2.2.3.2. En la procuraduría.....	573
2.2.4. Procedimiento.....	573
2.2.4.1. Principios.....	573
2.2.4.2. Trámite en la administración.....	574
2.2.4.2.1. Diligencias preliminares.....	574
2.2.4.2.2. Investigación.....	574
2.2.4.2.2.1. Iniciación.....	574
2.2.4.2.2.2. Término.....	575
2.2.4.2.2.3. Formulación de cargos.....	575
2.2.4.2.2.4. Descargos.....	575
2.2.4.2.2.5. Informe final.....	576
2.2.4.2.2.6. Decisión de destituir.....	576
2.2.4.2.2.7. Recursos y acción.....	577
2.2.4.3. En la procuraduría.....	577
2.2.5. Prescripción.....	577
<b>3. El control fiscal financiero.....</b>	<b>577</b>
3.1. Concepto.....	577
3.2. Controladores.....	578
3.2.1. Contraloría General de la República.....	578
3.2.2. Contralorías departamentales.....	578
3.2.3. Contralorías municipales.....	578
3.2.4. Por contratación.....	578
3.2.5. Estructura de las contralorías.....	578
3.2.6. Características.....	579
3.3. Principios.....	579
3.4. Sistemas.....	580
3.5. El proceso de responsabilidad fiscal.....	582
3.5.1. Principios.....	582
3.5.2. Etapas.....	582
3.5.2.1. Investigación.....	582
3.5.2.1.1 Atribuciones de la contraloría.....	582
3.5.2.1.2. Iniciación.....	582

3.5.2.1.3. Duración .....	582
3.5.2.1.4. Decisión .....	582
3.5.2.2. El juicio .....	583
3.5.2.3. Fallo .....	584
3.5.2.4. Consecuencias .....	584
3.6. Jurisdicción coactiva .....	585
3.6.1. Títulos .....	585
3.6.2. Trámite .....	585
3.6.3. Persecución de bienes .....	586
3.7. Sanciones .....	586
3.7.1. Amonestación .....	586
3.7.2. Multas .....	586
3.7.3. Remoción .....	587

## Capítulo XVII

### LA JURISDICCION CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVA

<b>1. Su razón de ser</b> .....	591
<b>2. Breve reseña histórica</b> .....	593
2.1. Francia .....	593
2.2. Colombia .....	594
<b>3. Estructura actual</b> .....	595
<b>4. Objeto</b> .....	596
<b>5. Anotación final</b> .....	598
<b>6. Acciones</b> .....	599
6.1. Acción de nulidad .....	599
6.2. Acción electoral .....	599
6.3. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho .....	600
6.4. Acción de reparación directa .....	600
6.5. Controversias contractuales .....	600
6.6. Acción de definición de competencias administrativas .....	601